

Prise en compte de la biodiversité dans les documents d'urbanisme.

Quelques mots clés pour initier le débat

Journées d'échanges Services de l'Etat et Bureaux d'études.

Mardi 12 décembre 2013



Urbanisme : organisation de la ville et de ses territoires

Le POS, le PLU ou le SCoT traduisent en premier lieu des objectifs liés à l'occupation et aux activités.

Les documents de planification sont soumis à évaluation environnementale

L'évaluation environnementale ambitionne de placer l'environnement au cœur du processus de décision, en amont de la réalisation des projets.

Grande inégalité de prise en compte de cet antagonisme



Le volet « Biodiversité » de l'état initial de l'environnement est une étape primordiale qui :

Justifie les orientations du plan et les objectifs du PADD,

Motive les zonages (EBC, zones TVB...) et les règlements afférents aux zonages,

Fournit le référentiel pour l'évaluation des effets du plan (faisabilité, mesures correctives...),

Constitue la base des suivis ultérieurs.

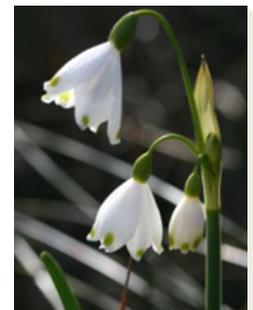
Mais,

C'est long,

C'est cher,

C'est limitant,

Etc.





Quand? Quelle durée de validité du diagnostic?

La planification s'établit sur des pas de temps longs (plusieurs années).

L'état initial de l'environnement n'est pas compatible avec un diagnostic précis et immuable.

Les dynamiques écologiques en cours sont aussi importantes que la répartition des enjeux biologiques identifiés.

Ex : *abandon pratique agricole*
 feux de forêt
 zones en devenir

Difficultés d'analyse de l'état initial

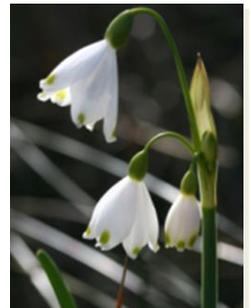
Où? Quels périmètres à investiguer?

Périmètre du diagnostic : celui de la commune ou de l'inter-communalité + périphérie.

Les dimensions du territoire excluent toute tentative d'exhaustivité.

La tentation d'exhaustivité sur les périmètres soumis à modification peut induire des erreurs de jugement.

*Ex : stations marginales ou accidentelles
liens fonctionnels entre populations
sources et habitats attractifs*

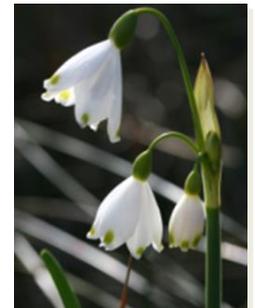


Quoi? Quels descripteurs?

Descripteurs généraux : réseaux d'espaces remarquables, surfaces d'espaces naturels, statuts fonciers...

Les espèces : risques de lacunes

La fonctionnalité : complexité méthodologique



Demandes de co-construction : intégrer ou pas les orientations au diagnostic préalable?

Qui ? Plans, projets et les autres

Identifier les responsabilités : qui doit répondre?

Le document de planification n'est pas le garant de la conservation du bon état (enjeux liés aux activités agro-pastorales par exemple)

Principe du pollueur-payeur : « Toute personne doit contribuer à la réparation des dommages qu'elle cause à l'environnement dans les conditions définies par la loi. »

Le Projet génère des impacts (qu'il faut compenser), le Plan permet aux projets de s'envisager.

Le Plan est lui-même un projet.

Difficultés particulières dans le cadre des révisions simplifiées (calendrier)



Comment?

	Planification	Projet
<i>Périmètre d'investigations</i>	Périmètre du document + périphérie	Zones soumises à impacts potentiels (aire d'étude)
<i>Recueil de données</i>	Bases de données, organismes/personnes ressource, bibliographie	Bases de données, organismes/personnes ressource, bibliographie
<i>Interprétation des données</i>	Localisation des unités écologiques importantes pour la conservation des espèces à enjeux ; Attractivité des habitats pour ces espèces ; Fonctionnalité du territoire (TVB)	Localisation des stations d'espèces à enjeux ; potentialités de présence de ces espèces dans l'aire d'étude
<i>Terrain</i>	Validation des modèles	Distribution et effectif des populations d'espèces à enjeux
<i>Hiérarchisation</i>	Des unités écologiques et des zones fonctionnelles, pour priorités de protection	Des stations, pour priorités d'évitement



Diagnostic global :

Recueil de données : pour identifier les éléments du patrimoine naturel pour lesquels le territoire a une responsabilité. Bases de données, bibliographie, organismes/personnes ressources...

Espèces/habitats pour lesquels le territoire joue un rôle important dans la conservation

Analyse fonctionnelle : identifier les secteurs importants pour la conservation de ces éléments. Approche cartographique (type TVB) basée sur hiérarchisation de l'attractivité des habitats pour les espèces clé.

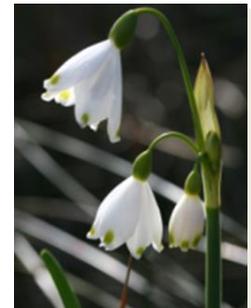
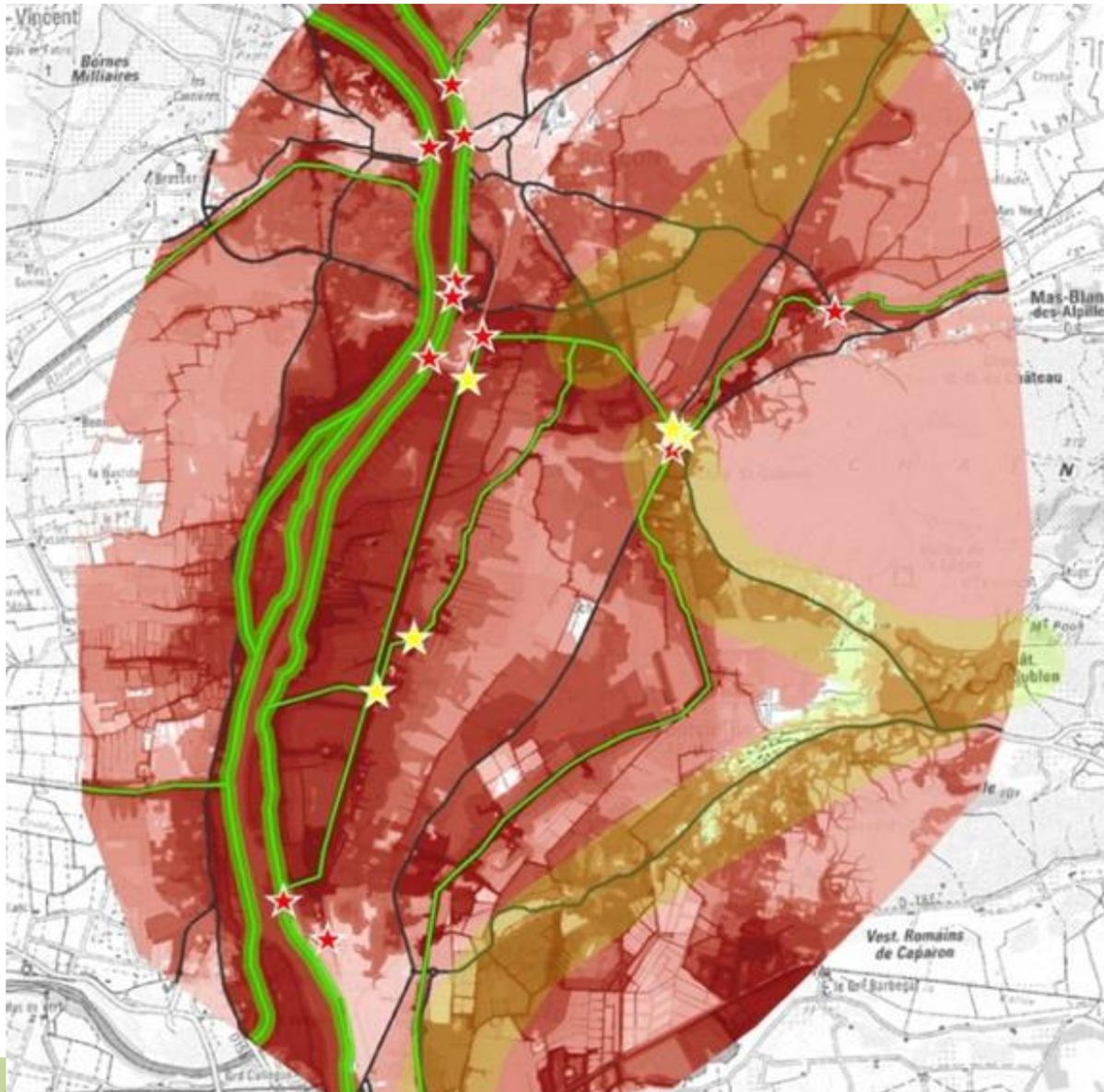
Localisation des noyaux de biodiversité, zones tampon, corridors...

Campagnes de terrain : validation des modèles cartographiques, précision sur les dynamiques en cours, avis particulier sur les zones soumises à aménagement vis-à-vis de l'analyse fonctionnelle

Adaptation et précision du diagnostic



Un diagnostic fonctionnel



Un diagnostic fonctionnel

