

Mardi 12 novembre 2013
Journée d'échanges Bureaux d'études /
Services de l'Etat

LA PRISE EN COMPTE DE LA BIODIVERSITÉ DANS LES DOCUMENTS D'URBANISME

DREAL Languedoc-Roussillon

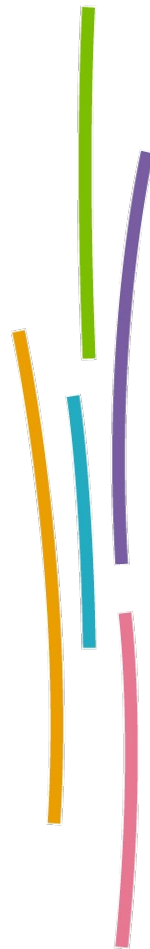
Crédit photo : Arnaud Bouissou/MEDDTL

Ressources, territoires, habitats et logement
Énergies et climat Développement durable
Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

**Présent
pour
l'avenir**

RAPPEL

Étapes d'élaboration d'un document d'urbanisme – SCOT / PLU



Étapes d'élaboration d'un document d'urbanisme – SCOT / PLU

Lancement de la procédure d'élaboration, de révision, de modification, etc

Phase d'étude : réalisation du dossier de SCOT / PLU

Arrêt du projet (sauf dans les cas où une réunion d'examen conjoint est requise – ex : déclaration de projet emportant mise en compatibilité) => Observations des PPA (DDT) et de l'AE (DREAL)

Enquête publique / Mise à disposition du public

Approbation => Contrôle de légalité (Préfecture ou DDT)

CADRE RÉGLEMENTAIRE



Les fondements de la prise en compte de la biodiversité dans les SCOT et PLU (dans le CU)

L.110 CU - Règles générales d'utilisation du sol :

« gérer le sol de façon économe, (...) d'assurer la protection des milieux naturels et des paysages, la préservation de la biodiversité notamment par la conservation, la restauration et la création de continuités écologiques... »

L.121-1 CU – SCOT et PLU déterminent les conditions permettant d'assurer dans le respect des objectifs de DD :

1° L'équilibre entre :

a) Le renouvellement urbain, le développement urbain maîtrisé, la restructuration des espaces urbanisés, la revitalisation des centres urbains et ruraux ;

b) L'utilisation économe des espaces naturels, la préservation des espaces affectés aux activités agricoles et forestières, et la protection des sites, des milieux et paysages naturels ;

c) La sauvegarde des ensembles urbains et du patrimoine bâti remarquables ;

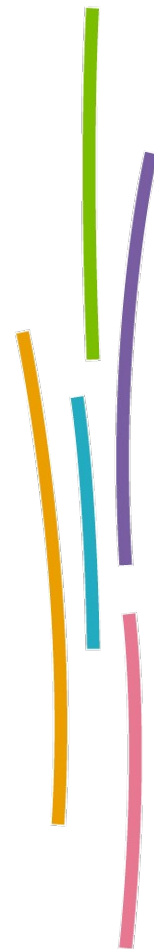
(...)

3° (...) la préservation de la qualité de l'air, de l'eau, du sol et du sous-sol, des ressources naturelles, de la biodiversité, des écosystèmes, des espaces verts, la préservation et la remise en bon état des continuités écologiques,

Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les PLU ?

Dans :

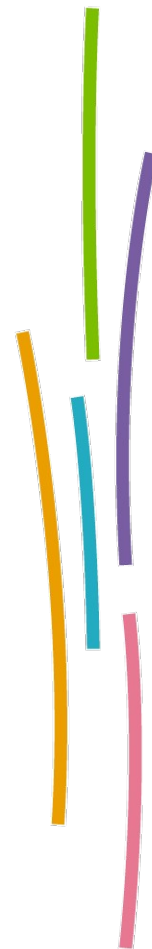
- le PADD (projet d'aménagement et de développement durable)
- le rapport de présentation
- le règlement écrit et graphique
- les OAP



Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les *PLU* ?

DANS LE PADD

- Définit les orientations générales des politiques d'aménagement, d'équipement, d'urbanisme, de **protection des espaces naturels, agricoles et forestiers**, et de **préservation ou de remise en bon état des continuités écologiques**
- Fixe des **objectifs de modération de la consommation de l'espace** et de lutte contre l'étalement urbain.



Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les PLU ?

DANS LE RAPPORT DE PRÉSENTATION

Commun à tout type de PLU, soumis ou non à EE :

État initial de l'environnement : espaces naturels, inventaires, trames V et B, etc.

Analyse de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers (espaces supports de biodiversité)

Explication des choix au regard de la protection de l'environnement

Évaluation des incidences des orientations du plan sur l'environnement et exposition de la manière dont le plan prend en compte le souci de sa préservation et de sa mise en valeur

Indicateurs qui devront être élaborés pour l'évaluation des résultats de l'application du plan

Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les PLU ?

DANS LE RAPPORT DE PRÉSENTATION

Commun à tout type de PLU, soumis ou non à EE :

Perspectives d'évolution de l'environnement : exposition, notamment, des caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable par la mise en œuvre du plan

Explication des choix retenus pour établir le projet d'aménagement et de développement durables, **au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement** établis au niveau international, communautaire ou national, **et, le cas échéant, les raisons qui justifient le choix opéré au regard des solutions de substitution raisonnables**

Mesures d'évitement, de réduction et éventuellement de **compensation** des impacts dommageables

Résumé non technique : rappel à l'usage du public de la façon dont le plan a pris en compte la biodiversité

Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les PLU ?

DANS LE REGLEMENT ECRIT ET GRAPHIQUE

L.123-5 CU : « Le règlement et ses documents graphiques sont opposables à toute personne publique ou privée pour l'exécution de tous travaux, constructions, plantations, affouillements ou exhaussements des sols, pour la création de lotissements et l'ouverture des installations classées appartenant aux catégories déterminées dans le plan. »

« Ces travaux ou opérations doivent en outre être compatibles, lorsqu'elles existent, avec les orientations d'aménagement mentionnées à l'article L. 123-1-4 et avec leurs documents graphiques. »

- Les règles applicables aux zones N et A (occupations du sol interdites et soumises à conditions particulières)
- Les espaces boisés classés (EBC)
- Les éléments définis au titre de l'article L.123-1-5, 7° / R.123-11 CU (permet d'identifier et localiser les secteurs à protéger, à mettre en valeur ou à requalifier pour des motifs d'ordre écologique et de définir, le cas échéant, les prescriptions de nature à assurer leur protection)
- Les espaces et secteurs contribuant aux continuités écologiques et à la trame verte et bleue (R.123-11 CU, dans le règlement graphique uniquement)
- Les emplacements réservés (pour des espaces verts par ex)

DANS LES OAP

Peuvent contenir des orientations pour **mettre en valeur l'environnement**

Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les SCOT ?

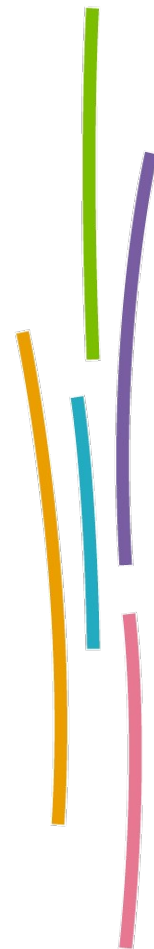
Dans :

Le PADD

Le rapport de présentation

Le document d'orientations et d'objectifs (DOO)

Chacun de ces éléments peut contenir un ou plusieurs documents graphiques



Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les SCOT ?

DANS LE PADD

Fixe les objectifs des politiques publiques (...) de protection et de mise en valeur des espaces naturels, agricoles et forestiers et des paysages, de préservation des ressources naturelles, de lutte contre l'étalement urbain, de préservation et de remise en bon état des continuités écologiques



Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les SCOT ?

DANS LE RAPPORT DE PRESENTATION (très similaire à celui des PLU)

Analyse de la **consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers** au cours des dix dernières années précédant l'approbation du schéma et justification des objectifs chiffrés de limitation de cette consommation compris dans le document d'orientation et d'objectifs

Analyse de **l'état initial de l'environnement et des perspectives de son évolution** en exposant, notamment, les caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable par la mise en oeuvre du schéma

Analyse des **incidences notables prévisibles de la mise en œuvre du schéma sur l'environnement** et expose les problèmes posés par l'adoption du schéma sur la protection des zones revêtant une importance particulière pour l'environnement, **en particulier l'évaluation des incidences Natura 2000**

Explication des choix retenus pour établir le projet d'aménagement et de développement durables et le document d'orientation et d'objectifs. Le cas échéant, il **explique les raisons pour lesquelles des projets alternatifs ont été écartés, au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement** établis au niveau international, communautaire ou national et les **raisons qui justifient le choix opéré au regard des solutions de substitution raisonnables** tenant compte des objectifs et du champ d'application géographique du schéma

Présentation des **mesures envisagées pour éviter, réduire et, si possible, compenser s'il y a lieu**, les conséquences dommageables de la mise en œuvre du schéma sur l'environnement ;

Définition de critères, **indicateurs et modalités retenus pour l'analyse des résultats de l'application du schéma**

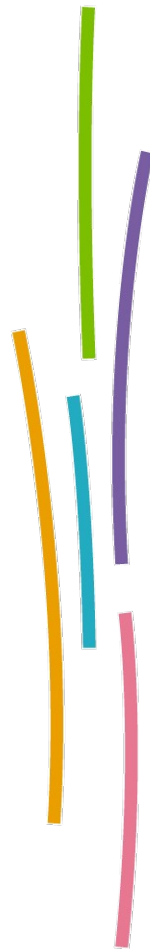
Résumé non technique (description de la façon dont a été pris en compte l'environnement)

Où retrouve-t-on des éléments d'analyse sur la biodiversité dans les SCOT ?

DANS LE DOO

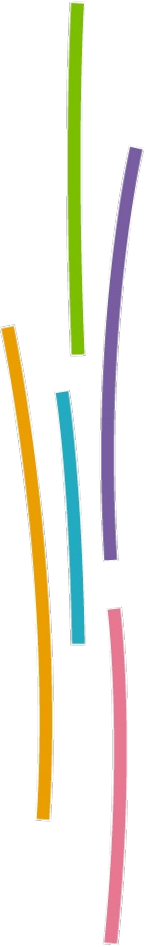
- Détermine les orientations générales de l'organisation de l'espace et les grands équilibres entre les espaces urbains et à urbaniser et les **espaces ruraux, naturels, agricoles et forestiers** et définit les conditions d'un développement urbain maîtrisé .
- Définit les objectifs et les principes de la politique de l'urbanisme et de l'aménagement en déterminant les conditions d'un développement équilibré dans l'espace rural entre l'habitat, l'activité économique et artisanale, **et la préservation des sites naturels, agricoles et forestiers.**
- **Détermine les espaces et sites naturels, agricoles, forestiers ou urbains à protéger**
- **Précise les modalités de protection** des espaces nécessaires au maintien de la biodiversité et à la **préservation** ou à la **remise en bon état des continuités écologiques.**
- Arrête des **objectifs chiffrés de consommation économe de l'espace** et de lutte contre l'étalement urbain, qui **peuvent être ventilés par secteur géographique.**
- **Peut**, en fonction des circonstances locales, **imposer préalablement à toute ouverture à l'urbanisation d'un secteur nouveau (...)** la réalisation d'une **étude d'impact**
- Peut également définir des objectifs à atteindre en matière de **maintien ou de création d'espaces verts** dans les zones faisant l'objet d'une ouverture à l'urbanisation

Etat des lieux des pratiques



Quelques chiffres

- Environ 300 à 350 dossiers urbanisme vus par la DREAL chaque année (hors ZAC)
- Tous types de documents confondus et toutes procédures confondues
- 10% de dossiers très problématiques avec en général comme point d'achoppement la biodiversité
- 10% de dossiers de bonne qualité
- 80% de dossiers soit de qualité moyenne, soit avec peu d'enjeu sur lesquels la DREAL AE ne s'exprime pas et laisse les DDT s'exprimer au titre des PPA
- 1 PLU annulé par la CA de Marseille pour défaut d'évaluation environnementale dont enjeu de biodiversité en 2012 (Cazevieille)
- Peu de contentieux de la part des associations





Etat des lieux des pratiques

- Environnement (dont biodiversité) souvent perçu comme une contrainte et non comme un enjeu
- Appropriation progressive de la démarche EE mais la complexité des textes ne facilite pas la compréhension

Enjeu : acculturation de tous les acteurs

- Une démarche encore mal intégrée : manque d'itération : donc des projets de territoire qui ne s'intéressent à la biodiversité qu'en deuxième phase
- Deux questions préalables fondamentales encore problématiques pour la biodiversité
 - Le cahier des charges
 - Les compétences du/des prestataire(s)
- Présentation en général spatialisée, mais thématiques compartimentées (inter-relations?)
- Manque carte de synthèse, zooms parfois (zones susceptibles d'être touchées de manière notable)





Etat des lieux des pratiques (méthodologie)

L'état initial de l'environnement



Manque de précision dans l'EIE = déficit d'analyse des incidences

Manque de hiérarchisation des enjeux

Si des prospections de terrain sont nécessaires, importance de la période d'investigation

Analyse des incidences

Proportionnée

Ne pas oublier l'analyse des effets cumulés

Justification des choix au regard notamment de l'environnement dont la biodiversité: la grande absente

Les mesures: éviter, réduire, compenser: une appréhension difficile

Indicateurs et dispositif de suivi: viser l'efficacité





Etat des lieux des pratiques

Une inégalité de traitement: biodiversité et paysage en général mieux appréhendés

Quelles exigences sur la TVB?

Cas particulier de Natura 2000 : une confusion fréquente entre EE et EI N2000

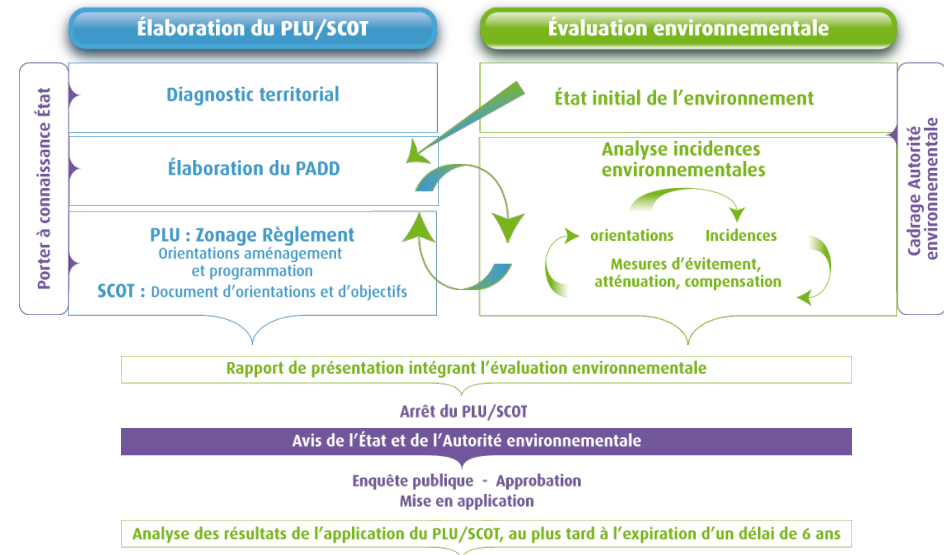
Consommation d'espace: une thématique clé à développer car très en lien avec la biodiversité



Etat des lieux des pratiques – compétences à mobiliser

- **Pluridisciplinarité**
(urbanisme, environnement, SIG...)
- **Réactivité et capacité d'adaptation** tout au long de l'élaboration du document d'urbanisme

- analyse transversale, globale et territorialisée,
- analyse de la conso d'espace, point clé EE
- vérifier les cohérences internes et externes



- **Pédagogie**
- **Restituer la démarche**

- mesures de réduction des impacts à intégrer aux DU
- mesures compensatoires (exceptionnelles)
- Expliquer déroulement démarche
- Exposer les choix au regard des enjeux env
- Réaliser une synthèse (résumé non technique)